

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима садржан је у члану 8. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закон, 113/17 – др. закон, 113/17 – др. закон и 19/25) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 74/12 – исправка УС, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлог за доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима је потреба да се уподобе коефицијенти за звања и занимања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе са звањима и намештеничким врстама из Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17 – др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23, у даљем тексту: Закон) којим се уређује рад запослених у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Наиме, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 – пречишћен текст, 2/12, 113/17 – др. закон и 23/18, у даљем тексту: Уредба), у члану 4. прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плате за звање, односно занимање запослених у државним органима, који се, сагласно ставу 2. тог члана, користе искључиво за обрачун и исплату плата запослених у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе.

Звања, односно занимања у Уредби подржавају систем успостављен Законом о радним односима у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 48/91, 66/91, 44/98 – др. закон, 49/99 – др. закон, 34/01 – др. закон, 39/02, 49/05 – УС, 79/05 – др. закон и 23/13 – УС), према коме су звања изражавала стручна својства запосленог и његову оспособљеност за вршење послова одређеног степена сложености.

Сходна примена овог закона на запослене у органима аутономних покрајина, градова и општина престала је почетком примене Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којим су успостављена основна начела службеничког система заснована на стандардима прихваћеним у савременим упоредно правним системима према коме се извршилачка радна места разврставају по звањима, у зависности од сложености и одговорности послова, потребних знања и способности и услова за рад. Према одредбама члана 59. овог закона извршилачка радна места могу се разврстати у звања: самостални саветник, саветник, млађи саветник, сарадник, млађи сарадник, виши

референт, референт и млађи референт, с тим што се у органима аутономне покрајине и града Београда може утврдити и звање виши саветник.

Радна места намештеника су она радна места на којима се раде пратећи помоћно-технички послови у органу која су, у складу са Уредбом о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе разврстана у пет врста.

Наведеним прецизирањем извршиће се усклађивање подзаконског акта са законским одредбама и обезбедиће се јединствена примена Уредбе са законским прописима за службенике и намештенике у органима јединице локалне самоуправе.

Поред тога, а у циљу реализације Протокола, који је усвојен Закључком Владе Републике Србије 05 број: 121-3341/2025-1 од 3. априла 2025. године, који су потписали Влада Републике Србије и Синдикат управе Србије, а односи се на побољшање материјалног положаја запослених у органима јединица локалне самоуправе – општинама и градовима, предложеном уредбом врши се корекција коефицијента за обрачун и исплату плате, на начин да се коригују додатни коефицијенти и то прописивањем њиховог минималног и максималног износа за запослене службенике и намештенике у органима градова и општина.

На предложени начин омогућава се успостављање правичније разлике између плата запослених који раде у општинама и градовима. С обзиром да је раст минималне зараде нарушио успостављене односе у коефицијентима између различитих послова, и условио да запослени у општинама до високе стручне спреме примају минималну зараду, Предлогом уредбе извршена је корекција коефицијената на начин да најниже плате неквалификованих радника, односно намештеника пете врсте, буду изједначене са просечном минималном зарадом за 2025. годину у Републици Србији.

Предлогом уредбе омогућиће се нелинеарни раст коефицијената утврђивањем најмањег додатног коефицијента и оставити могућност за додатни раст плата до 4% нелинеарно утврђивањем највећег додатног коефицијента, уколико постоји финансијски простор за повећање.

На предложени начин додатно се стимулишу запослени у органима јединица локалне самоуправе – општинама и градовима за обављање послова и стварају услови за адекватну обезбеђеност кадрова у наведеним јединицама локалне самоуправе на територији Републике Србије.

Поред наведеног, како је почетком примене Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС”, број 118/21), 1. јануара 2023. године, укинута надлежност јединица локалне самоуправе за послове буџетске инспекције, а Министарство надлежно за послове финансија је од јединица локалне самоуправе преузело надлежност и запослена лица која су била распоређена на радним местима буџетских инспектора, чиме су престале са радом службе за буџетску инспекцију, што је довело до смањења броја запослених, предложено је брисање основа за увећање коефицијента за обављање послова буџетске инспекције (највише до 10%).

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога уредбе врши се измена важећег члана 4. став 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, на начин да су звања и занимања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе из Уредбе усаглашена са новим звањима и пословима који се обављају у одговарајућој намештеничкој врсти, у складу са прописима којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе.

Чланом 2. Предлога уредбе прописују се нови додатни коефицијенти за службенике и намештенике у органима општина и градова, а по основу сложености и одговорности послова које ти запослени обављају.

Поред наведеног, овим чланом врши се и измена важећег члана 5. став 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, у коме се брише алинеја шеста, а којом је прописано да се коефицијент из чл. 2. и 4. ове уредбе, увећан за коефицијент утврђен за именовано и постављено лице, односно звање и занимање у складу са ставом 1. овог члана, може увећати запосленом на пословима буџетске инспекције – највише до 10%.

Чланом 3. Предлога уредбе уређује се ступање на снагу ове уредбе и почетак примене.

IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе биће обезбеђена средства у буџету Републике Србије за 2025. годину и наредне две буџетске године.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Члан 4.

За обрачун и исплату плата запослених у државним органима примењују се следећи коефицијенти:

- 16,50 за вишег саветника и саветника Врховног суда Србије;
- 14,10 за саветника, судског саветника и саветника у јавном тужилаштву;
- 12,05 за самосталног стручног сарадника, вишег судијског сарадника и вишег тужилачког сарадника;
- 10,77 за вишег стручног сарадника, судијског сарадника и тужилачког сарадника;
- 10,45 за стручног сарадника, преводиоца и библиотекара;
- 9,91 за вишег сарадника;

- 8,95 за сарадника;
- 8,85 за стенографа, висококвалификованог радника и вишег референта;
- 8,74 за референта и дактилографа;
- 8,00 за квалификованог радника, и
- 6,40 за неквалификованог радника.

Коефицијенти из става 1. овог члана користе се искључиво ради одређивања коефицијената за обрачун и исплату плата запослених у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, И ТО ТАКО ШТО СЕ КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ САМОСТАЛНОГ СТРУЧНОГ САРАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ ЗА ЗВАЊЕ ВИШЕГ САВЕТНИКА И САМОСТАЛНОГ САВЕТНИКА, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ ВИШЕГ СТРУЧНОГ САРАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ЗВАЊЕ САВЕТНИКА, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ СТРУЧНОГ САРАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ЗВАЊЕ МЛАЂЕГ САВЕТНИКА, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ ВИШЕГ САРАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ЗВАЊЕ САРАДНИКА, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ САРАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ЗВАЊЕ МЛАЂЕГ САРАДНИКА, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ РЕФЕРЕНТА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ЗВАЊЕ РЕФЕРЕНТА И МЛАЂЕГ РЕФЕРЕНТА, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ЗВАЊЕ ВИШЕГ СТРУЧНОГ САРАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ПОСЛОВЕ НАМЕШТЕНИКА ПРВЕ ВРСТЕ, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ПРЕВОДИОЦА И БИБЛИОТЕКАРА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ПОСЛОВЕ НАМЕШТЕНИКА ДРУГЕ ВРСТЕ, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ВИСОКОКВАЛИФИКОВАНОГ РАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ПОСЛОВЕ НАМЕШТЕНИКА ТРЕЋЕ ВРСТЕ, КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА ДАКТИЛОГРАФА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ПОСЛОВЕ НАМЕШТЕНИКА ЧЕТВРТЕ ВРСТЕ И КОЕФИЦИЈЕНТ ЗА НЕКВАЛИФИКОВАНОГ РАДНИКА ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ЗА ПОСЛОВЕ НАМЕШТЕНИКА ПЕТЕ ВРСТЕ.

Члан 5.

Коефицијент из чл. 2. и 4. ове уредбе, за именована и постављена лица и запослене у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе увећава се, по основу сложености и одговорности послова, за додатни коефицијент и то:

- 1) у органима територијалне аутономије и органима града Београда
 - до 18,00 – за именовано и постављено лице,
 - до 16,80 – за самосталног стручног сарадника,
 - до 16,40 – за вишег стручног сарадника,
 - до 11,50 – за стручног сарадника, преводиоца и библиотекара,
 - до 7,19 – за вишег сарадника,

- до 5,33 – за сарадника и висококвалификованог радника,
- до 3,03 – за стенографа и вишег референта,
- до 1,85 – за референта и дактилографа,
- до 1,05 – за квалификованог радника,
- до 1,05 – за неквалификованог радника;

2) у органима градова

- ~~– до 13,50 – за именовано и постављено лице,~~
- ~~– до 12,60 – за самосталног стручног сарадника,~~
- ~~– до 12,30 – за вишег стручног сарадника,~~
- ~~– до 8,63 – за стручног сарадника, преводиоца и библиотекара,~~
- ~~– до 5,10 – за вишег сарадника,~~
- ~~– до 4,70 – за сарадника и висококвалификованог радника,~~
- ~~– до 2,00 – за стенографа и вишег референта,~~
- ~~– до 1,80 – за референта и дактилографа,~~
- ~~– до 1,00 – за квалификованог радника,~~
- ~~– до 1,00 – за неквалификованог радника;~~

2) У ОРГАНИМА ГРАДОВА

- ДО 13,50 – ЗА ИМЕНОВАНО И ПОСТАВЉЕНО ЛИЦЕ,
- ОД 12,60 ДО 12,76 – ЗА САМОСТАЛНОГ САВЕТНИКА,
- ОД 12,30 ДО 12,71 – ЗА САВЕТНИКА И НАМЕШТЕНИКА ПРВЕ ВРСТЕ,
- ОД 9,00 ДО 9,51 – ЗА МЛАЂЕГ САВЕТНИКА,
- ОД 9,00 ДО 9,27 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ДРУГЕ ВРСТЕ,
- ОД 5,75 ДО 6,25 – ЗА САРАДНИКА,
- ОД 5,18 ДО 5,79 – ЗА МЛАЂЕГ САРАДНИКА,
- ОД 5,18 ДО 5,78 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ТРЕЋЕ ВРСТЕ,
- ОД 3,26 ДО 3,82 – ЗА ВИШЕГ РЕФЕРЕНТА,
- ОД 3,26 ДО 3,71 – ЗА РЕФЕРЕНТА,
- 3,15 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ЧЕТВРТЕ ВРСТЕ,
- ОД 3,15 ДО 3,36 – ЗА МЛАЂЕГ РЕФЕРЕНТА,
- 5,28 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ПЕТЕ ВРСТЕ;

3) у органима општина

- ~~— до 9,00 — за именовано и постављено лице,~~
- ~~— до 8,40 — за самосталног стручног сарадника,~~
- ~~— до 8,20 — за вишег стручног сарадника,~~
- ~~— до 5,75 — за стручног сарадника, преводиоца и библиотекара,~~
- ~~— до 3,60 — за вишег сарадника,~~
- ~~— до 2,30 — за сарадника и висококвалификованог радника,~~
- ~~— до 1,20 — за стенографа и вишег референта,~~
- ~~— до 0,93 — за референта и дактилографа,~~
- ~~— до 0,53 — за квалификованог радника,~~
- ~~— до 0,53 — за неквалификованог радника.~~

3) У ОРГАНИМА ОПШТИНА

- ДО 9,00 – ЗА ИМЕНОВАНО И ПОСТАВЉЕНО ЛИЦЕ,
- ОД 9,42 ДО 9,96 – ЗА САМОСТАЛНОГ САВЕТНИКА,
- ОД 9,15 ДО 9,82 – ЗА САВЕТНИКА И НАМЕШТЕНИКА ПРВЕ ВРСТЕ,
- ОД 6,56 ДО 7,03 – ЗА МЛАЂЕГ САВЕТНИКА И НАМЕШТЕНИКА ДРУГЕ ВРСТЕ,
- ОД 4,28 ДО 4,75 – ЗА САРАДНИКА,
- ОД 4,67 ДО 5,20 – ЗА МЛАЂЕГ САРАДНИКА,
- ОД 4,65 ДО 5,18 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ТРЕЋЕ ВРСТЕ,
- ОД 3,26 ДО 3,69 – ЗА ВИШЕГ РЕФЕРЕНТА,
- ОД 3,26 ДО 3,49 – ЗА РЕФЕРЕНТА,
- 3,15 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ЧЕТВРТЕ ВРСТЕ,
- ОД 3,15 ДО 3,28 – ЗА МЛАЂЕГ РЕФЕРЕНТА,
- 5,29 – ЗА НАМЕШТЕНИКА ПЕТЕ ВРСТЕ.

Коефицијент из чл. 2. и 4. ове уредбе, увећан за коефицијент утврђен за именовано и постављено лице, односно звање и занимање у складу са ставом 1. овог члана, може се увећати:

- именованом и постављеном лицу – највише до 30%;
- запосленом који координира најсложеније активности – највише до 10%, с тим да овај број запослених не може прећи 2% од укупног броја запослених;

- запосленом који руководи унутрашњом организационом јединицом – 10%;
- запосленом који ради на припреми и извршењу буџета или финансијског плана, вођењу пословних књига и састављању рачуноводствених извештаја – највише до 10%.
- запосленом на пословима комуналног полицајца – 10%;
- ~~запосленом на пословима буџетске инспекције – највише до 10%;~~
- запосленом који ради на пословима инспекцијског теренског надзора у непосредном контакту са субјектима надзора – највише до 20%.

Запосленом који има право на увећање коефицијента по више основа из става 2. овог члана, укупно увећање коефицијента не може бити веће од 10 %.